

КОМИТЕТ ВЕТЕРИНАРИИ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 02 декабря 2020 г.

№ 527

**Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований в
области обращения с животными на 2021
год и плановый период 2022-2023 гг.**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2008 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. согласно приложению к настоящему приказу.
2. Ведущему эксперту отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением Глазуновой Н.И. довести настоящий приказ до сведения заинтересованных лиц.
3. Ведущему эксперту отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением Лебедевой В.Г. разместить настоящий приказ на официальном сайте комитета ветеринарии в сети «Интернет» в подразделе «профилактика» раздела «контрольно-надзорная деятельность».
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела государственного ветеринарного надзора Серёгину Н.И.

Председатель комитета ветеринарии



С.И.Соколовский

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ
ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГГ.**

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области обращения с животными на период 2021-2023 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Комитет ветеринарии при Правительстве Калужской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области обращения с животными;- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих деятельность в области обращения с животными;- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;- выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению ущерба охраняемым законом ценностям;- формирование у подконтрольных субъектов позитивной

	<p>ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного надзора в области обращения с животными у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение квалификации кадрового состава комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы
Сроки и этапы реализации программы	<p>2021-2023 годы. I этап - 2021 год (краткосрочный период); II этап - 2022-2023 годы (плановый период)</p>
Источники финансирования	<p>Бюджет Калужской области</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области; - повышение прозрачности деятельности комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. Программные мероприятия. Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы. Раздел 5. Механизм реализации программы. Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

Раздел 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СФЕРЫ

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора) - государственного надзора в области обращения с животными на территории Калужской области (далее – государственный надзор)

Предметом проверок при осуществлении государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калужской области (далее - обязательные требования).

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора, утвержден приказом комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области от 04.03.2020 № 88 и размещен на официальном сайте комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://admoblkaluga.ru/sub/veter/control/>.

Количество подконтрольных субъектов.

По состоянию на 01 декабря 2020 г. количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляет 7 единиц, количество граждан в настоящее время не возможно установить в связи с отсутствием обязательной регистрации животных.

Данные о проведенных в 2020 году мероприятиях по государственному надзору.

Государственный надзор в области обращения с животными начал осуществляться комитетом ветеринарии при Правительстве Калужской области (далее – комитет ветеринарии) с 01 января 2020 года. Принятие Федерального закона № 498-ФЗ не сопровождалось внесением соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности владельцев животных и иных лиц за нарушение Федерального закона № 498-ФЗ.

Таким образом, у комитета ветеринарии за отчетный период отсутствовали правовые основания для проведения проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и привлечения к административной ответственности владельцев животных, допустивших нарушения обязательных требований.

Штатная численность должностных лиц комитета ветеринарии, уполномоченных осуществлять государственный надзор, по состоянию на 01 декабря 2020 г. составляет 7 человек.

Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления государственного надзора ценностям.

Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении комитетом ветеринарии государственного надзора законом ценностей, являются:

- причинение вреда здоровью животным и человеку;
- материальный ущерб имуществу граждан, организаций.

Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области обращения с животными;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- снижение при осуществлении государственного надзора административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих деятельность в области обращения с животными;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
 - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
 - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
 - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
- Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:
- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
 - выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению ущерба охраняемым законом ценностям;
 - формирование у подконтрольных субъектов позитивной ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;
 - формирование одинакового понимания обязательных требований в области обращения с животными у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
 - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
 - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
 - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
 - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ*

Наименование целевых показателей	Базовый показатель-показатель 2021 г. Б.п.	Плановый 2022 г. к Б.п.	Плановый 2023 г. к Б.п.
	%	%	%
Снижение проведения внеплановых проверок	100	95	90
Увеличение числа выявленных нарушений обязательных требований	90	95	97

<*> Целевые показатели подлежат ежегодной корректировке.

<***> Процентное снижение показателя рассчитывается от средней суммы количества проведенных внеплановых проверок за период 2021

Определение максимально возможного результата осуществляется по формуле:

$$C = (a / b) \times 100\%,$$

где:

C - фактический результат целевого показателя, в %;

a - фактический результат;

b - планируемый результат (плановое количество).

Раздел 3. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Комитетом ветеринарии реализуются мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области обращения с животными, согласно приложению к настоящей Программе профилактики.

Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы профилактики осуществляется в пределах установленной штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности комитета ветеринарии.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы профилактики, не требуется.

Раздел 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Руководитель программы	Председатель комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области
Координатор программы - ответственный за организацию и проведение профилактических мероприятий	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области
Должностные лица, ответственные за реализацию программы	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора Главные специалисты отдела государственного ветеринарного надзора Главный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением
Структурные подразделения, участвующие в реализации программы	Отдел государственного ветеринарного надзора Отдел бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением
Контактная информация комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области	Адрес: г.Калуга, ул.Первомайская, д.19. Телефон: 57-44-00, 57-67-66, 57-53-23. Адрес электронной почты: veterinar@adm.kaluga.ru Адрес официального интернет-сайта: https://admoblkaluga.ru/sub/veter/

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Основным механизмом оценки эффективности профилактических мероприятий, проводимых в комитете ветеринарии, является:

- оценка снижения количества нарушений подконтрольных субъектов;
- анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований, установление причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований;
- анализ развития системы профилактических мероприятий комитета ветеринарии;
- анализ эффективности внедренных способов профилактики;
- анализ обеспечения квалифицированной профилактической работы должностных лиц комитета ветеринарии;

- оценка повышения прозрачности деятельности комитета ветеринарии;
- анализ административной нагрузки на подконтрольные субъекты после применения программы профилактики нарушений;
- анализ динамики мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

**КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ДЛЯ РАСЧЕТА ОЦЕНКИ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

№	Наименование показателя	Формула расчета фактического исполнения показателя (%)	Комментарии/интерпретация значений	Плановый показатель
1	Размещение на официальном сайте перечней актов, содержащих обязательные требования	$C = (a / b) \times 100\%$	C - размещенные на официальном сайте перечни актов, содержащих обязательные требования	100%
2	Количество совещаний, проведенных с подконтрольными субъектами	$C = (a / b) \times 100\%$	C - совещания с подконтрольными субъектами	100%
3	Подготовка ежегодных докладов об итогах профилактической работы	$C = (a / b) \times 100\%$	C - доклады об итогах профилактической работы	100%
4	Формирование обобщения правоприменительной практики, перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в области государственного надзора	$C = (a / b) \times 100\%$	C - обобщение правоприменительной практики	100%
5	Количество мероприятий, проведенных начальником отдела для сотрудников, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности	$C = (a / b) \times 100\%$	C - мероприятия для сотрудников	100%
6	Количество направленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям	$C = (a / b) \times 100\%$	a - направленные предостережения; b - количество обращений граждан, содержащие (указывающие) признаки совершения юридическим лицом и/или индивидуальным предпринимателем нарушений обязательных требований	100%

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 1 марта года, следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{\sum_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$\sum_{\text{показ}}$ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;
 $O_{\text{показ}}$ - общее количество целевых показателей программы.

**ТАБЛИЦА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ
И УРОВНЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

Итоговая оценка результативности профилактической работы	75% и менее	76-85%	86-99%	100% и более
С	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

**ПЛАН-ГРАФИК
МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОФИЛАКТИКУ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА
В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА ПЕРИОД 2021-2023 гг.**

N п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
Первый этап: 2021 год						
1.	Размещение информации на официальном сайте комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области	1.1. Актуализация и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении государственного надзора	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	ЮЛ, ИП, граждане	Главный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением
		1.2. Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и на официальном сайте	Не реже 2 раз в год	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	ЮЛ, ИП, граждане	Главный специалист отдела государственного ветеринарного надзора
		1.3. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей путем подготовки и размещения на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов	ЮЛ, ИП, граждане	Главный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением
		1.4. Формирование и размещение на официальном сайте Перечня типичных	На постоянной основе	Размещение на официальном сайте	ЮЛ, ИП, граждане	Начальник отдела государственного

		нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности		обзора правоприменительной практики		ветеринарного надзора
		1.5. Актуализация информации о порядке и сроках осуществления государственного надзора в области обращения с животными и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	ЮЛ, ИП, граждане	Главный специалист отдела ветеринарного надзора
2.	Проведение разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	На постоянной основе В ходе семинаров, совещаний и публичных обсуждений	Повышение уровня правовой грамотности	ЮЛ, ИП, граждане	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора, главные специалисты отдела государственного ветеринарного надзора
3.	Повышение квалификации кадрового состава комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области	Формирование ежегодного доклада по соблюдению обязательных требований	25.12.2021	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора	Должностные лица комитета ветеринарии	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора
4.	Выдача предостережений о недопустимости	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости	По мере получения сведений о	Минимизация возможных рисков нарушений	ЮЛ, ИП	Главные специалисты отдела

нарушений обязательных требований	нарушений обязательных требований	признаки нарушений	обязательных требований		государственного ветеринарного надзора
Второй этап: 2022-2023 годы					
1. Размещение информации на официальном сайте комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области	<p>1.1. Актуализация и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении государственного надзора</p> <p>1.2. Подготовка и размещение разъяснительных материалов, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и на официальном сайте</p> <p>1.3. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей путем подготовки и размещения на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроки и порядке вступления их в действие</p> <p>1.4. Формирование и размещение на официальном сайте Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности</p>	По мере принятия или внесения изменений (ежемесячно)	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	ЮЛ, ИП, граждане	Главный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением
		Не реже 2 раз в год	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	ЮЛ, ИП, граждане	Главный специалист отдела государственного ветеринарного надзора
		По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов	ЮЛ, ИП	Главный специалист отдела бюджетного планирования и финансирования с правовым обеспечением
		На постоянной основе	Размещение на официальном сайте обзора правоприменительной практики	ЮЛ, ИП, граждане	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора

		1.5. Актуализация информации о порядке и сроках осуществления государственного надзора в области обращения с животными и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	ЮЛ, ИП, граждане	Главный специалист отдела государственного ветеринарного надзора
2.	Проведение разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований	На постоянной основе В ходе семинаров, совещаний и публичных обсуждений	Повышение правовой грамотности	ЮЛ, ИП, граждане	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора, главные специалисты отдела государственного ветеринарного надзора
3.	Повышение квалификации кадрового состава комитета ветеринарии при Правительстве Калужской области	Формирование ежегодного доклада по соблюдению обязательных требований	25.12.2022 25.12.2023	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора	Должностные лица комитета ветеринарии	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	ЮЛ, ИП	Главные специалисты отдела государственного ветеринарного надзора